Città di Maranello

COMUNE DI MARANELLO
Provincia di Modena

Relazione tecnico-finanziaria
fondo art. 67 CCNL 21.5.2018

PARTE I: RIDEFINIZIONE DEL LIMITE FONDO SALARIO ACCESSORIO DEL COMUNE DI MARANELLO ANNO 2016

Con provvedimento di Giunta Comunale n. 82/2021 del 1.6.2021 avente ad oggetto: "LINEE DI INDIRIZZO IN MERITO ALLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE PERSONALE DIPENDENTE DEL COMPARTO DEL COMUNE DI MARANELLO ANNO 2021 E SEGUENTI – APPROVAZIONE" sono state approvate le linee di indirizzo *"(…) circa i criteri e le modalità costitutive e procedurali relative alla disciplina delle risorse decentrate personale dipendente per l'anno 2021"* tra cui sono ricomprese *"la verifica del limite fondo 2016 - parte variabile – in merito alle quote derivanti da accordi/sponsorizzazioni, convenzioni con soggetti pubblici e privati e contributi dell'utenza per servizi pubblici non essenziali rientranti nella disciplina di cui all'art. 43 legge n. 449/1997 incluse ed escluse dalle limitazioni di cui all'art. 23, comma 2, del d.lgs. 25 maggio 2017 alla luce degli attuali orientamenti giurisprudenziali*".

Nella costituzione del fondo per le risorse decentrate anno 2016, di cui a determina n. 760/2016 del 15.11.2016, erano state previste quote di cui all'art. 43 legge n. 449/1997 per complessivi € 38.105,00, ma, a seguito di verifica, quelle accertate a consuntivo per il medesimo anno ammontano ad € 24.552,88, di cui € 10.369,22 quale risorsa variabile non soggetta a limite in quanto derivante da rapporti con soggetti privati (a tal fine le circolari MEF-RGS n. 11/2011 e n. 16/2012, le relazioni illustrativa e tecnica al d.lgs. n. 75/2017, la deliberazione n. 7/2011 della Corte dei Conti - Sezioni Riunite, le deliberazioni n. 21/2014 e 23/2014 della Sezione delle Autonomie, nonché la deliberazione n. 105/2018 della Corte dei Conti Sezione di controllo per la Liguria).

Alla luce di quanto sopra precisato :

a. il limite del fondo risorse decentrate personale non dirigente, depurato delle voci non soggette al vincolo e comprensivo della retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative anno 2016, è pari ad € 400.518,15;
b. dette risorse costituiscono – unitamente alle risorse destinate al fondo salario accessorio del personale dirigente dell'Ente - la base di riferimento per la verifica del limite al trattamento accessorio dell'anno 2021, di cui all'art. 23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017;

PARTE II: COSTITUZIONE FONDO SALARIO ACCESSORIO PERSONALE DIPENDENTE ANNO 2021

Premesso che, in considerazione delle quote trasferite all'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico per consentire a quest'ultima l'assunzione diretta di personale, con decurtazione di parte stabile e di parte variabile del fondo del Comune di Maranello, il limite di riferimento per il trattamento accessorio del personale del comparto e delle Posizioni Organizzative dell'anno 2021, di cui all'art. 23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017, è rideterminato in € 385.489,59 (limite 2016 € 400.518,15 – quote trasferite all'Unione per € 15.028,56).

Il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2021, è stato costituito con bozza di determina allegata alla presente, per un totale di € 274.739,58 (con esclusione delle somme che non rilevano ai fini del rispetto dei limiti di cui all'art. 23 c. 2 del D.Lgs 75/2017), in applicazione alla regole contrattuali e normative vigenti, come di seguito specificato:

Composizione fondo	Importo
Risorse stabili	358.711,58
Decurtazione per posizioni organizzative	-110.750,01
Decurtazione quote risorse fisse trasferite in Unione (ex art. 70-sexies CCNL 21.5.2018)	-14.740,56
Risorse variabili	41.806,57
Decurtazione quote risorse variabili trasferite in Unione (ex art. 70-sexies CCNL 21.5.2018)	-288,00
Decurtazione per riallineamento importo anno 2016 (art. 23 c. 2 D.Lgs 75/2017)	0,00
TOTALE	274.739,58

Al limite di cui all'art. 23 c. 2 del D.Lgs 75/2017 concorrono inoltre le risorse destinate alle posizioni organizzative, come da art. 67, comma 7, del CCNL 21.5.2018, che per l'anno 2021 ammontano ad € 110.750,01, importo così previsto dall'art. 2 dello stralcio di contratto collettivo integrativo sottoscritto con le parti sindacali in data 9.12.2019 a seguito della decurtazione, ex art. 7, comma 4 lettera u) del CCNL 21.5.2018, dall'annualità 2019 e seguenti del Fondo Risorse Decentrate a favore dello stanziamento di bilancio per le Posizioni Organizzative, unitamente alle risorse destinate al fondo salario accessorio del personale dirigente dell'Ente.

In sintesi:

Composizione	Importo
Risorse stabili e variabili fondo	274.739,58
Risorse destinate alle posizioni organizzative	110.750,01
TOTALE LIMITE	385.489,59

Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Le risorse che costituiscono la parte stabile del fondo ammontano a € 372.333,44 e sono così determinate:

- Risorse storiche consolidate

Ai sensi dell'art. 67, comma 1, del CCNL 21.5.2018 le risorse, aventi carattere di certezza, stabilità e continuità, determinate nell'anno 2017, secondo la previgente disciplina contrattuale, al netto di quelle destinate nel medesimo anno per le posizioni organizzative (negli enti con i dirigenti), vengono definite in un unico importo che resta confermato, con le medesime caratteristiche, anche per gli anni successivi:

Descrizione	Importo
Unico Importo consolidato fondo anno 2017 (art. 67, c. 1, CCNL 21/05/2018)	354.404,94

- Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità

Descrizione	Importo
Incremento art. 67 comma 2 lettera a) 83,20 euro a dipendente al 31/12/2015 - dichiarazione congiunta n. 5 (a valere dall'anno 2019) *	9.484,80
Differenziale progressioni economiche orizzontali - art. 67 comma 2 lettera b) -	4.137,06

dichiarazione congiunta n. 5 *	
Retribuzioni individuali di anzianità - art. 67 comma 2 lettera c)	4.306,64
TOTALE	17.928,50

** voci non soggette a limite ex art. 23, comma 2, D.Lgs. 75/2017*

Sezione II - Risorse variabili

Le risorse variabili, che alimentano il fondo per l'anno 2021 senza avere caratteristica di certezza per gli anni successivi, ammontano a € 102.203,27 e sono così determinate:

Descrizione	Importo
Risorse derivanti dall'applicazione dell'art. 43 L. 449/1997 – art. 67 comma 3 lettera a)	1.324,67
Specifiche disposizioni di legge - art. 67 comma 3 lettera c) – art. 208 C.d.S.	12.000,00
Frazioni RIA + AP personale cessato – art. 67 comma 3 lettera d)	460,56
Integrazione 1,2% monte salari 1997 - art. 67 comma 3 lettera h)	27.471,34
Messi notificatori – art. 54 CCNL 14.9.2000	550,00
Economie fondo anno precedente – art. 17 comma 5 CCNL 1998-2001 e art. 68, comma 1 ultimo alinea, CCNL 21.5.2018 *	6.028,91
Economie fondo straordinario confluite – art. 67 comma 3 lettera e) *	11.342,95
Risorse derivanti dall'applicazione dell'art. 43 L. 449/1997 – art. 67 comma 3 lettera a) da privati *	24.956,69
Specifiche disposizioni di legge - art. 67 comma 3 lettera c) – art. 1 comma 1091 L.145/2018 e regolamento comunale adottato con delibera di G.C. n. 179/2019) *	15.068,15
Maggiori proventi da sanzioni art. 208 C.d.S. (Corte dei Conti Regione Marche Deliberazione n. 3/2020/PAR) *	3.000,00
TOTALE PARTE VARIABILE	102.203,27

** voci non soggette a limite ex art. 23 comma 2 D.Lgs. 75/2017*

Facendo seguito a quanto previsto dall'art. 1, comma 870, della Legge 178/2020 che testualmente recita: "*In considerazione del periodo di emergenza epidemiologica da COVID-19, le risorse destinate, nel rispetto dell'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, a remunerare le prestazioni di lavoro straordinario del personale civile delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non utilizzate nel corso del 2020, nonché i risparmi derivanti dai buoni pasto non erogati nel medesimo esercizio, previa certificazione da parte dei competenti organi di controllo, possono finanziare nell'anno successivo, nell'ambito della contrattazione integrativa, in deroga al citato articolo 23, comma 2, i trattamenti economici accessori correlati alla performance e alle condizioni di lavoro, ovvero agli istituti del welfare integrativo* (…)":

- non sono state inserite, in quanto non rilevate, le economie da buoni pasto;
- sono state inserite le economie anno 2020 delle risorse destinate a remunerare le prestazioni di lavoro straordinario quantificate in € 11.342,95;

Si precisa che, in linea con gli orientamenti della vigente giurisprudenza dominante (Corte dei Conti, Sez. Aut. n. 5/2019, Corte dei Conti, Sez. Contr. Lombardia, n. 334/2018, CC Sez. Controllo Marche n. 3/2020):

- i 3.000,00 € ex art. 208 C.d.S. dovranno corrispondere alla quota eccedente le riscossioni per sanzioni 208 cds del precedente esercizio, utilizzando così, per l'attuazione dei progetti in deroga al limite salario accessorio, solo le maggiori entrate effettivamente ed autonomamente realizzate dal medesimo personale;
- al fine di verificare la quota "eccedente" del 2021 sul 2020 dovranno tenersi a riferimento esclusivamente il riscosso (incassato) 2021 di competenza 2021 (nella parte eccedente le riscossioni effettivamente verificatesi non possono essere computati i proventi accertati nell'esercizio precedente ed incassati in quello corrente e né quelli derivanti dalla riscossione di ruoli provenienti da esercizi pregressi);
- gli accertamenti dovranno riguardare sanzioni per violazioni art 208 CdS;
- la somma di 3.000,00 potrà essere liquidata esclusivamente una volta ottenuta la certificazione, con il rendiconto 2021, del rispetto delle condizioni di esonero limite salario accessorio sopra dettagliate.

Sezione III - (eventuali) Decurtazioni del Fondo

- Riduzione del fondo per la parte fissa per posizioni organizzative (art. 67 comma 1 CCNL 21.5.18) € 110.750,01;
- Riduzione del fondo per la parte fissa per trasferimento risorse al fondo dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico per € 14.740,56;
- Riduzione del fondo per la parte variabile per trasferimento risorse al fondo dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico per € 288,00;

Sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

Totale risorse sottoposte a certificazione	Importo
Risorse stabili NON soggette al limite (totale della sezione I eventualmente ridotta per le relative decurtazioni come quantificate nella sezione III)	233.221,01
Risorse variabili NON soggette al limite (totale della sezione II eventualmente ridotta per le relative decurtazioni come quantificate nella sezione III)	41.518,57
TOTALE	274.739,58

Modulo II

verrà definito in sede di contrattazione integrativa

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno "limite"

Tabella 1 – Costituzione del fondo

Costituzione fondo	Fondo anno 2021	Fondo anno 2016 (limite)	Differenza anno 2021/2016
	RISORSE FISSE CON CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA'		
TOTALE	368.026,80	340.382,48	
Incremento RIA	4.306,64	12.707,42	
TOTALE 2021	372.333,44	353.089,90	19.243,54
Decurtazione "permanente" ex. art. 1, comma 456, della L. n. 147/2013 - Legge di Stabilità 2014 (riduzioni operate nel 2014 per effetto dell'applicazione dei vincoli ex. art. 9, comma 2-bis, L. 122/2010)	0,00	0,00	0,00
Decurtazione fondo parte fissa (limite 2015 art. 1 c. 236 legge 208/2015	0,00	0,00	0,00
Decurtazione posizioni organizzative CCNL 21.5.2018 (art. 67 c. 1)	-110.750,01	0,00	-110.750,01
Risorse non soggette a limite art. 67 c. 2 lett. a) e b)	-13.621,86	0,00	-13.621,86
Decurtazione per rispetto limite 2016 (art. 23, comma 2, D. Lgs. n. 75/2017)	0,00	0,00	0,00
Decurtazione per trasferimento quote a fondo Unione (art. 70-sexies CCNL 21.5.2018)	-14.740,56	0,00	-14.740,56
TOTALE PARTE FISSA (AL NETTO DELLA DECURTAZIONE "PERMANENTE")	**233.221,01**	**353.089,90**	**-119.868,89**
	RISORSE VARIABILI		
Risorse derivanti dall'applicazione dell'art. 43 L. 449/1997 – art. 67 comma 3 lettera a)	1.324,67	14.183,66	-12.858,99
Specifiche disposizioni di legge - art. 67 comma 3 lettera c) – recupero evasione ICI 2016 - art. 208 C.d.S. 2021	12.000,00	5.100,00	6.900,00
Frazioni RIA + AP personale cessato – art. 67 comma 3 lettera d)	460,56	0,00	460,56
Integrazione 1,2% monte salari 1997 - art. 67 comma 3 lettera h)	27.471,34	27.471,34	0,00
Messi notificatori – art. 54 CCNL 14.9.2000	550,00	673,25	-123,25
Economie fondo anno precedente – art. 17 comma 5 CCNL 1998-2001 e art. 68, comma 1 ultimo alinea, CCNL 21.5.2018	6.028,91	0,00	6.028,91

Economie fondo straordinario confluite – art. 67 comma 3 lettera e)	11.342,95	0,00	11.342,95
Risorse derivanti dall'applicazione dell'art. 43 L. 449/1997 – art. 67 comma 3 lettera a) da privati	24.956,69	10.369,22	14.587,47
Specifiche disposizioni di legge - art. 67 comma 3 lettera c) – art. 1 comma 1091 L.145/2018 e regolamento comunale adottato con delibera di G.C. n. 179/2019)	15.068,15	0,00	15.068,15
Maggiori proventi da sanzioni art. 208 C.d.S. (Corte dei Conti Regione Marche Deliberazione n. 3/2020/PAR)	3.000,00	0,00	3.000,00
Decurtazione per rispetto limite 2016 (art. 23, comma 2, D. Lgs. n. 75/2017)	0,00	0,00	0,00
Decurtazione per trasferimento quote a fondo Unione (art. 70-sexies CCNL 21.5.2018)	-288,00	0,00	-288,00
TOTALE PARTE VARIABILE (COMPRESE QUOTE NON SOGGETTE A LIMITE)	**101.915,27**	**57.797,47**	**44.117,80**
Decurtazione per rispetto limite 2015 (art. 1, comma 236, prima parte, L. 208/2015)	v. sopra	v. sopra	
Decurtazione per riduzione proporzionale personale in servizio (art. 1, comma 236, seconda parte, L. 208/2015)	v. sopra	v. sopra	
Decurtazione per rispetto limite 2016 (art. 23, comma 2, D. Lgs. n. 75/2017)	v. sopra	v. sopra	
Altre decurtazioni fondo (specificare)	v. sopra	v. sopra	
	Totale decurtazioni del fondo		
TOTALE	**-139.112,43**	**0,00**	**-139.112,43**
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità (comprensive di RIA 2021)	372.333,44	353.089,90	19.243,54
Risorse variabili	101.915,27	57.797,47	44.117,80
Decurtazioni	-139.112,43	0,00	-139.112,43
Decurtazioni risorse variabili non soggette a limite	-60.396,70	-10.369,22	-50.027,48
	Totale risorse Fondo sottoposte a certificazione		
TOTALE fondo soggetto a limite	**274.739,58**	**400.518,15**	**-125.778,57**
RISORSE per P.O.	**110.750,01**	**0,00**	**110.750,01**
TOTALE (*)	**385.489,59**	**400.518,15**	**-15.028,56**

* differenza corrispondente alle quote trasferite al fondo dell'Unione dal Comune di Maranello

Modulo IV - Compatibilità economico- finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente ex ante il limite di spesa del Fondo proposto alla certificazione

Il sistema contabile utilizzato dall'Amministrazione è strutturato in modo da tutelare correttamente in sede di imputazione/variazione dei valori di competenza dei diversi capitoli di bilancio i limiti espressi dal Fondo oggetto di certificazione, come quantificati nell'articolazione riportata al precedente Modulo II.

In particolare, a tal fine, le somme sopra indicate facenti parte del fondo anno 2021, sono imputate negli appositi capitoli del Bilancio 2021/2023 – annualità 2021 - e precisamente:

a) le somme relative alle progressioni orizzontali in godimento, all'indennità di comparto, più i relativi oneri riflessi ed Irap, sono già state impegnate nei corrispondenti capitoli di spesa relativi agli stipendi (oneri diretti – oneri riflessi ed Irap) del personale dipendente, nel bilancio del corrente esercizio finanziario, mentre le indennità del personale educativo, indennità di turno, condizioni di lavoro, e varie maggiorazioni orarie sono imputate al capitolo 700.00.03;
b) le somme relative al trattamento accessorio e premiale nonché le indennità per Specifiche Responsabilità, verranno impegnate, come previsto da principio contabile, alla sottoscrizione della contrattazione integrativa, negli appositi capitoli del Bilancio 2021/2023 – annualità 2021 - e precisamente:
    1. Cap. 700.00.03 – "Premio di produttività dipendenti" per oneri diretti
    2. Cap. 700.01.02 - "Contributi Premio produttività dipendenti" per oneri riflessi
    3. Cap. 710.00.02 - "Irap Fondo produttività dipendenti" per Irap.

Tali capitoli di spesa fanno parte, unitamente ai relativi contributi, dei macroaggregati 01 spese di personale e 02 per imposte e tasse a carico dell'ente.

Sezione II - Verifica a consuntivo, mediante gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione, che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato (ed eventuale accertamento delle economie del Fondo che ai sensi contrattuali possono transitare al Fondo successivo ai fini del rispetto dell'integrale utilizzo delle risorse)

Dal bilancio di previsione 2021 risulta che è stato rispettato il limite di spesa del relativo Fondo per le risorse decentrate comprese le somme relative alla performance individuale e di servizio.

L'importo del Fondo personale dipendente anno 2021, così come costituito, è rispettoso della vigente disposizione di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 75/2017.

Maranello, 14.6.2021

Il Dirigente
Area Economico Finanziaria del Comune di Maranello
Dott.ssa Monica Venturelli
F.to digitalmente

Il Dirigente
Settore Amministrazione e Sviluppo Risorse Umane
dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico
Dott. Raffaele Guizzardi
F.to digitalmente