



Città di Maranello

# COMUNE DI MARANELLO

Provincia di Modena

## ATTO DETERMINATIVO N.

Riferimento Proposta n. 28

Area Amministrativa Affari Generali

Servizio Personale e Organizzazione

<b>OGGETTO:</b>	<b>FONDO 2014 PER L'INCENTIVAZIONE DELLE POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E DELLA PRODUTTIVITA'. COSTITUZIONE.</b>
-----------------	---

### IL DIRIGENTE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

#### Premesso:

- che, ai sensi di quanto previsto dal CCNL di comparto 22.01.2004, gli Enti provvedono annualmente alla quantificazione delle risorse decentrate stabili e variabili da destinare all'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività;
- che le modalità di costituzione delle predette risorse sono puntualmente definite, distintamente per le risorse cosiddette "variabili" dagli artt. 31 e 32 del citato CCNL;
- che la quantificazione delle risorse stabili effettuata senza margine di discrezionalità con provvedimento di natura gestionale, mentre la quantificazione delle risorse variabili è demandata alla discrezionale valutazione della Giunta Comunale, che vi provvede nell'ambito delle disponibilità di bilancio e nel rispetto dei vincoli normativi in vigore;
- che le risorse stabili del fondo, quantificate nei termini di cui all'art.31 innanzi richiamato, restano confermate anche per gli anni successivi, fatte salve le eventuali decurtazioni e gli eventuali ed ulteriori incrementi derivanti:
  - a) dalla disciplina dell'art.15, comma 5 del CCNL 1.04.1999 per gli effetti derivanti da incrementi della dotazione organica (ora non applicabile);
  - b) dall'applicazione dell'art. 4, comma 2, CCNL 5/10/2001 in materia di riacquisizione dell'importo annuo della retribuzione individuale di anzianità e degli assegni *ad personam* in godimento da parte del personale comunque cessato dal servizio a far data dal 1° gennaio 2000.
  - c) da futuri contratti collettivi nazionali;
- che la disciplina delle risorse decentrate stabili, con riferimento alla fase della loro costituzione, risulta disciplinata dalle seguenti norme contrattuali successive al CCNL 22.01.2004:
  - 1) Art. 4, comma 1 del CCNL 9/05/2006 - Gli enti locali, nei quali il rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti sia non superiore al 39%, a decorrere dal 31.12.2005 e a valere per l'anno 2006, incrementano le risorse decentrate di cui all'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004 con un importo corrispondente allo 0,5 % del monte salari dell'anno 2003, esclusa la quota relativa alla dirigenza.
  - 2) Art. 8, comma 2 del CCNL 11/04/2008 che, relativamente al biennio economico 2006-2007, integrano le risorse finanziarie destinate alla contrattazione decentrata stabili in misura pari al 0,6% del monte salari dell'anno 2005, a condizione che sia stato rispettato per l'anno 2007 l'art.1, comma 557, della legge n. 27 dicembre 2006, n.296, in materia di limite di spesa del personale e che alla data del 31.12.2007 il rapporto tra spese del personale ed entrate correnti non sia superiore al 39%;

#### Considerato

che l'importo dell'anno 2010 deve essere assunto come riferimento per il fondo del personale dipendente, per gli anni dal 2011, infatti l'art.9,comma 2bis, del D.L. 31.05.2010, n. 78, convertito

nella Legge 30.07.2010, n. 122 e successive modificazioni ed integrazioni, prevede che “..a decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2013, l’ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle Amministrazioni di cui all’art.1 comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2011, n. 165, non può superare il corrispondente importo dell’anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio”;

Visto il D.P.R. 122 del 4 settembre 2013 che ha prorogato le disposizioni dell’art. 9 comma 2bis del D.L.78/2010 convertito in L. 122/2010 fino al 31 dicembre 2014;

### Ritenuto

di procedere per l’anno 2014 alla costituzione del fondo di cui all’art. 31, commi 1 e 2 del CCNL 22/01/2004, sulla base degli indirizzi espressi con deliberazione della Giunta Comunale n. 165/2014, che richiama e conferma le precedenti deliberazioni di indirizzi n. 81/2009 e 175/2009;

### Dato atto:

- che le **risorse stabili del fondo 2010 erano pari ad €. 355.051,37**, importo che risulta confermato anche per l’anno 2014, tenuto conto:
- quanto agli incrementi di cui all’art.4, comma 2 del CCNL 01.04.1999, che nella quantificazione del fondo non si considerano gli eventuali importi della R.I.A. ed assegni ad personam relativi a tutte le cessazioni del personale intervenute nel corso degli anni dal 2010 al 2013, conformemente alle indicazioni espresse dalla RGS nella circolare n. 40/2010;
- quanto alla quota del fondo di parte stabile da vincolare per il pagamento delle progressioni economiche orizzontali nei limiti del costo storico delle stesse nonché per il pagamento degli oneri di riclassificazione e della quota di indennità di comparto a carico del fondo, che si è proceduto alla riacquisizione degli importi delle progressioni economiche relativi personale cessato nel corso dell’anno 2013, comprensivi degli oneri sostenuti per i miglioramenti economici tempo per tempo disposti dai contratti collettivi nazionali nonché, per lo stesso personale, per gli importi relativi alla riclassificazione ed alla quota di indennità di comparto a carico del fondo. Tale riacquisizione è stata evidenziata in termini di minore spesa a carico del fondo delle risorse decentrate stabili;
- quanto agli incrementi previsti dai contratti collettivi nazionali successivi a quello del 22.01.2004:
  - a) che, ricorrendo le condizioni stabilite dall’art.4 comma 1 del CCNL di comparto 9 maggio 2006, l’incremento ivi previsto dello 0,5% del monte salari anno 2003 è stato già computato nel fondo per le risorse decentrate stabili 2007,2008,2009,2010,2011,2012,2013 e viene dunque confermato per l’anno 2014;
  - b) che, ricorrendo altresì le condizioni stabilite dall’art.8 comma 2 del CCNL di comparto 11.04.2008, l’incremento ivi previsto dello 0,6% del monte salari dell’anno 2005 è stato già computato nel fondo per le risorse decentrate stabili anni 2008, 2009, 2010, 2011, 2012 e 2013 e viene anch’esso confermato per l’anno 2014;
- quanto infine all’applicazione della disciplina dell’art. 15 comma 5 del CCNL 01.04.1999 per gli effetti derivanti da incrementi della dotazione organica, che la stessa viene di fatto superata dall’applicazione del citato art.9 comma 2-bis della Legge n.122/2010;

### Verificata

la conformità all’art. 9 comma 2-bis della Legge n. 122/2010, che prevede il rispetto delle seguenti prescrizioni:

1. Nel triennio 2011 – 2013 il fondo per le risorse decentrate, non può superare il corrispondente importo del 2010, prorogato fino al 31 dicembre 2014 dal D.P.R. 122 del 4 settembre 2013;
2. Qualora rispettato il primo limite, il fondo deve essere ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio.

Con riferimento alla verifica di cui al punto 1. si è proceduto come segue:

Tabella 1 – Fondo 2014 / Fondo 2010	Anno 2010	Anno 2014
Totale fondo	453.770,20	446.486,07
Incentivi di progettazione/pianificazione	-7867,05	-19.306,29

economie da piani di razionalizzazione	0	0
Economie da anno precedente	0	0
<b>Totali ai fini della verifica rispetto del "tetto"</b>	<b>445.903,15</b>	<b>427.179,78</b>

I suddetti totali evidenziano il rispetto del vincolo stesso.

Con riferimento alla verifica di cui al punto 2., si è applicata la metodologia di cui alla circ. RGS n. 12 del 15.04.2011, la quale dispone che si deve ridurre il fondo in proporzione al personale in servizio, operando un confronto del valore medio dei dipendenti in servizio dell'anno 2014 rispetto all'anno 2010, intendendosi per "valore medio" la media aritmetica dei presenti, rispettivamente al 1° gennaio e al 31 dicembre di ciascun anno, e che la variazione percentuale tra le due consistenze medie di personale determina la misura della variazione da operare sul fondo. Siccome la consistenza media dei dipendenti in servizio nel 2014 non si è ridotta rispetto al 2010 (media 2010 = 102,25 / media 2014 = 102,49), non è operata alcuna riduzione sulla consistenza del fondo 2014;

### Vista

la disciplina dettata dall'art. 15, comma 2, del CCNL 01.04.1999, in materia di integrazione delle risorse decentrate **variabili** (1,2% del Monte salari 1997) e rammentato che - secondo le disposizioni vigenti - le condizioni essenziali che legittimano il mantenimento delle risorse in oggetto sono le seguenti:

- rispetto delle disposizioni in materia di riduzione delle spese di personale, come previsto dall'art. 1 comma 557 della legge 296/2006, come modificato ed integrato dal D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalle legge 30 luglio 2010, n. 122, ed in particolare il comma 557-quater (art. 3 c. 5-bis della L. 114/2014 di conversione del DL 24.06.2014 n.90) che recita "Ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni, di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione";
- rispetto dei vincoli del patto di stabilità interno nell'esercizio 2014 sulla base del bilancio di previsione approvato e suo monitoraggio periodico (art. 40 comma 3-quinquies d.lgs. 150/2009);
- applicazione delle norme e principi di cui al Titolo II "Misurazione, valutazione e trasparenza della performance" e Titolo III "Merito e premi" del D.Lgs. 150/2009, alla luce del "correttivo" D.Lgs. 141/2011, con particolare riferimento all'adeguamento regolamentare da parte dell'ente ed all'adozione di un sistema di misurazione e valutazione della performance rispondente ai principi e logiche della "Riforma Brunetta", attuata attraverso deliberazione G.C. n. 190/2010 e modificata con successiva deliberazione G.C. n. 149/2011;

### Considerato

che la deliberazione G.C. n. 165 del 30.12.2014 ha riconfermato la quantificazione e la tipologia delle risorse variabili come già individuate per i fondi delle risorse decentrate per l'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività dell'anno 2013 e precedenti, che sono quindi previste nei seguenti importi:

Risorse variabili anno 2014	Importo
Art. 15, comma 1, lett. d) sponsorizzazioni / convenzioni / contribuzioni utenza (art. 43 L.447/97)	39.088,20
Art. 15, comma 1, lett. k) risorse da specifiche disposizioni di legge per incentivi	24.496,38
Art. 15, comma 1, lett. m) risparmi straordinario	0
Art. 15, comma 2 (incremento max 1,2% M.S. 1997)	27.471,34
Art. 15, comma 5 nuovi servizi o riorganizzazioni	0
Art. 54 CCNL 14.9.2000 messi notificatori	378,78
Somme non utilizzate l'anno precedente	
<b>TOTALE</b>	<b>91.434,70</b>

**Visti:**

la relazione tecnico-finanziaria sulla consistenza del fondo di incentivazione del personale per l'anno 2014 ed il conseguente parere favorevole del Collegio dei Revisori, rilasciato in data 12 gennaio 2015, ai fini della verifica della compatibilità dei costi derivanti rispetto ai vincoli di bilancio, ai sensi dell'art. 40 bis del D. L.gs n. 165/2001, atti allegati alla presente determinazione per formarne parte integrante;

**Considerato**

che, con l'approvazione del PEG (deliberazione G.C. n. 60/2014) è stato nel contempo approvato anche il Piano della Performance ed il Piano dettagliato degli obiettivi, ora unificati organicamente nel PEG in base alle previsioni dell'art. 169, comma 3bis del TUEL.

**Considerato**

altresì che il fondo è ripartito mediante attribuzione di destinazioni regolate dai vigenti CCNL o da specifiche disposizioni di legge, mentre le restanti destinazioni sottoposte a contrattazione, vengono regolate dal vigente Contratto Decentrato Integrativo 2013-2015 sottoscritto in data 27 febbraio 2014;

**Dato atto** che la costituzione del fondo sarà oggetto di comunicazione alle OO.SS.;

**Visti:**

- il D.Lgs. 18 Agosto 2000, nr. 267, con la quale si è approvato il Testo unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;
- lo Statuto Comunale, il vigente Regolamento di contabilità ed il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

**Vista** altresì la Legge 23 dicembre 2014 n.190 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015) pubblicata sulla GU Serie Generale n.300 del 29/12/2014 - Suppl. Ordinario n. 99;

**Preso atto** dei pareri favorevoli espressi ai sensi di legge, in calce al presente atto;

**D E T E R M I N A**

- 1) Di costituire il fondo per le risorse decentrate stabili relativo all'esercizio 2014, come risulta dallo schema allegato al presente atto;
- 2) Di prendere atto che le risorse di parte variabile sono implementate in conformità alle indicazioni e agli indirizzi espressi dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 165 del 30.12.2014 e saranno soggette a verifiche consuntive, nel rispetto dei vincoli normativi soprarichiamati;
- 3) Di dare atto:
  - che, in base alla vigente normativa contrattuale e come già negli anni precedenti, il fondo delle risorse aventi carattere di stabilità è comprensivo delle somme destinate a tutto il 31/12/2014 al finanziamento di istituti stabili, come illustrati nei fondi costituiti per gli anni precedenti;
  - che non risulta necessario operare alcuna riduzione nella consistenza del fondo 2014, in relazione alla applicazione dell'art. 9 comma 2-bis della Legge n. 122/2010 ;
  - che il fondo è ripartito mediante attribuzione di destinazioni regolate dai vigenti CCNL o da specifiche disposizioni di legge, mentre le restanti destinazioni sottoposte a contrattazione, vengono regolate dal vigente Contratto Decentrato Integrativo 2013-2015 sottoscritto in data 27 febbraio 2014;
- 4) Di dare atto che, a seguito delle risultanze del conto annuale, gli importi a consuntivo del fondo incentivante per l'anno 2013, in particolare quelli relativi alle progressioni orizzontali e alle posizioni organizzative indicati negli atti di approvazione del fondo stesso, sono da considerarsi variati come meglio specificato in premessa e come risultanti dalla allegata Tab.15;
- 5) Di dare atto che nel bilancio di competenza 2014 le voci di spesa relative al fondo per le risorse decentrate hanno capienza ai seguenti capitoli:  
Cap. 100 – rigo 04 "Premio di produttività"

Cap. 100.1 – rigo 01 “Oneri Fondo produttività”

Cap. 160 – rigo 01 “Irap Fondo produttività”

Cap. 2550 – rigo 04 “Incentivi di progettazione”

e che le somme relative alle progressioni orizzontali in godimento, alla indennità di comparto e alle indennità del personale educativo, sono previste nei corrispondenti capitoli di spesa relativi agli stipendi del personale dipendente e, per la consistenza non liquidata, risulta iscritta tra i residui al 31.12.2014;

6) di dare atto che la costituzione del fondo sarà oggetto di comunicazione alle OO.SS. e che il presente atto ed i relativi allegati saranno pubblicati sul sito istituzionale alla Sezione Trasparenza, sottosezione: Amministrazione Trasparente/Personale/Contrattazione integrativa.

IL DIRIGENTE DELL'AREA AMMINISTRATIVA  
Monica Medici / INFOCERT SPA  
Atto sottoscritto digitalmente