



UNIONE DEI COMUNI DEL DISTRETTO CERAMICO

Provincia di Modena

PROPOSTA DI DETERMINAZIONE N. 289
DEL 20/06/2017

OGGETTO: CENTRALE DI COMMITTENZA – GARA CON PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI ASSICURATIVI DELL’UNIONE DEI COMUNI DEL DISTRETTO CERAMICO E DEL COMUNE DI FORMIGINE PER IL PERIODO DI ANNI TRE. NOMINA DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE.

CUC - Centrale Unica di Committenza

IL DIRIGENTE CUC

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio dell’Unione n. 4 del 31.03.2014 è stata approvata la fusione per incorporazione dell’Unione dei Comuni Montani Valli Dolo, Dragone e Secchia (Comuni di Frassinoro, Montefiorino e Palagano) nell’Unione dei Comuni del Distretto Ceramico (Comuni di Fiorano Modenese, Formigine, Maranello, Prignano sulla Secchia, Sassuolo) con decorrenza 01 Maggio 2014, nonché l’Atto Costitutivo e lo Statuto dell’Unione dei Comuni del Distretto Ceramico, risultante dalla fusione delle due unioni;
- i suddetti atti sono stati approvati dai Consigli Comunali di tutti i Comuni aderenti nonché dal Consiglio dell’Unione dei Comuni Montani Valli Dolo, Dragone e Secchia;
- l’Atto Costitutivo tra i Comuni di Fiorano Modenese, Formigine, Maranello, Prignano sulla Secchia, Sassuolo, Frassinoro, Montefiorino e Palagano, nonché le Unioni dei Comuni del distretto ceramico e dei comuni Montani Valli Dolo, Dragone e Secchia è stato stipulato in data 16.04.2014, Rep. 56;
- hanno conferito alla centrale di committenza dell’Unione dei Comuni del Distretto Ceramico la funzione di aggiudicazione di appalti pubblici e di conclusione di accordi quadro i Comuni di Fiorano Modenese, Formigine, Maranello e Sassuolo (Convenzione rep.112 del 31.12.2015), il Comune di Montefiorino (Convenzione rep.116 del 16.2.2016) e le società strumentali in house dei comuni di Fiorano, Formigine, Maranello e Sassuolo FIORANO GESTIONI PATRIMONIALI S.r.l., FORMIGINE PATRIMONIO S.r.l., MARANELLO PATRIMONIO S.r.l. e SASSUOLO GESTIONI PATRIMONIALI S.r.l. (Convenzione rep.117 del 18.2.2016);
- la centrale ha acquisito operatività in data 25.01.2016, con il distacco del personale dei Comuni;
- con deliberazione di Giunta dell’Unione n.48 del 6.7.2016 è stata, tra l’altro, approvata l’assegnazione funzionale di dirigenti presso l’Unione, tra i quali i responsabili della centrale;
- con il decreto prot.16888 del 30.8.2016 il Presidente dell’Unione ha conferito l’incarico di responsabile della centrale di committenza a Marina Baschieri, dirigente del Comune di Sassuolo, ed individuato il suo sostituto, in caso di assenza o impedimento, nella persona di Gregorio Martino, Segretario Generale del Comune di Sassuolo;
- con deliberazione di Giunta dell’Unione n.92 del 21.12.2016, è stato approvato, tra l’altro, il distacco all’Unione del personale dipendente dei Comuni che costituisce la dotazione organica della centrale di committenza;

considerato che:

UNIONE DEI COMUNI DEL DISTRETTO CERAMICO

Provincia di Modena

- con comunicazioni prot. 10546 del 20/04/2017 del Comune di Formigine e prot.10539 del 20/04/2017 dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico sono state trasmesse le determinazioni a contrarre n.149 del 14.04.2017 e n.129 del 14.04.2016, con le quali gli Enti hanno deciso di procedere all'acquisizione dei servizi assicurativi per un periodo di anni tre, rinnovabile per ulteriori tre anni per l'importo complessivo, comprensivo di ogni imposta, oneri fiscali, eventuale rinnovo e proroga, di euro 1.394.250,00, così composto:
 - € 643.500,00 importo a base di gara (non sono previsti oneri per la sicurezza);
 - € 643.500,00 per eventuale rinnovo;
 - € 107.250,00 per eventuale proroga;mediante gara a procedura aperta da aggiudicarsi in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- unitamente alle determinazioni, gli Enti hanno trasmesso le relazioni tecnico illustrative, i capitolati di polizza, l'elenco veicoli, le statistiche sinistri e le indicazioni di gara utili all'espletamento della procedura da parte della Centrale;
- con determinazione del dirigente della Centrale di Committenza n. 133 del 20.04.2017, è stata indetta la gara di cui trattasi, costituita da n.7 Lotti, con possibilità di partecipazione per un solo lotto, per alcuni lotti o per tutti (lotto 1, solo Comune di Formigine; lotti 2-7 indivisibili, Comune di Formigine e Unione);
- il Bando di gara prot.11492 del 03.05.2017 è stato inviato alla GUEE il 21.04.2017, pubblicato per esteso, unitamente a tutti i documenti di gara, sul sito internet dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico in data 03.05.2017, nonché per estratto sulla GURI V serie speciale nr. 50 del 03.05.2017 e su due quotidiani nazionali e due locali;
- nelle date 11, 17, 23 e 24 maggio, nonché 5 giugno 2017, sono state pubblicate sul sito dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico le risposte alle richieste di chiarimenti pervenute (n.13);
- entro il termine ultimo per la presentazione delle offerte, fissato per ore 12.00 del 12.06.2017, sono pervenute offerte da parte di 14 concorrenti, di cui: n.1 per il Lotto 1, n.6 per il Lotto 2, n.2 per il Lotto 3, n.2 per il Lotto 4, n.3 per il Lotto 5, n.5 per il Lotto 6, n.2 per il Lotto 7, per un totale di n.21 offerte;
- nella seduta pubblica del 13/06/2017, il dirigente della centrale: (i) alle ore 9:30, ha proceduto all'esame della documentazione prodotta dai concorrenti ai fini dell'ammissione alla gara, sospendendo la seduta alle ore 12:40, avendo attivato il soccorso istruttorio a seguito di irregolarità formali riscontrate nella documentazione di gara di n. 4 concorrenti; (ii) alle ore 17:35 ha ripreso la seduta pubblica, dando atto che tutte le ditte sottoposte a soccorso istruttorio hanno integrato la documentazione di gara conformemente a quanto richiesto ed ammettendo tutti i concorrenti al prosieguo della gara (verbale n.1);
- come prescritto dall'art.29, c.1, e dall'art.76, c.3, del D.Lgs.50/2016, in data 15/06/2017 è stato pubblicato sul sito dell'Unione, in Amministrazione Trasparente, bandi di gara e contratti, il verbale della seduta del 13.06.2017, dandone contestuale comunicazione ai concorrenti con PEC prot.15461 in pari data;
- ai sensi dell'art.77, commi 1 e 7, del D.Lgs. 50/2016, nelle procedure da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa la valutazione è demandata ad una commissione giudicatrice nominata dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

accertato che:

il D.Lgs.50/2016 ha innovato la disciplina della nomina e della composizione delle Commissioni giudicatrici, prevedendo:

- a regime, che i commissari siano scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC, restando in facoltà delle stazioni appaltanti nominare componenti interni, nel rispetto del principio di rotazione, nel caso di affidamento di contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria o per quelli che non presentano particolare complessità;

UNIONE DEI COMUNI DEL DISTRETTO CERAMICO

Provincia di Modena

- nel periodo transitorio (art.77, c.12, e art.216, c.12, del Codice), la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante;
- l'estensione dell'incompatibilità di cui all'art.77, comma 4, a tutti i commissari;
- l'obbligo di astensione nel caso di situazioni di conflitto di interessi previste dall'art.42, comma 2, del D.Lgs.50/2016 e dall'art.7 del DPR 62/2013, unitamente alle altre situazioni di incompatibilità già previste dal precedente Codice dei contratti;

considerato che:

- l'ANAC ha approvato le Linee guida n.3 "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" (delibera n.1096 del 26.10.2016, pubblicata nella GURI n. 273 del 22.11.2016), di natura vincolante relativamente ai paragrafi nn.3/11 (parere del Consiglio di Stato n.1273/2016);
- l'ANAC ha approvato le Linee guida n.5 "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici" (delibera n.1190 del 16.11.2016, pubblicata in GU n. 283 del 3.12.2016), di natura vincolante (parere del Consiglio di Stato n.1919 del 14.9.2016);
- ai sensi del par.5.3 delle Linee guida n.3/2016 nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo la verifica sulle offerte anormalmente basse è svolta dal RUP con il supporto della commissione nominata ex articolo 77 del Codice;
- ai sensi del par.1 delle premesse delle Linee guida n.5/2016 è da considerarsi interno alla stazione appaltante il commissario di gara scelto tra i dipendenti dei diversi enti aggregati ai sensi dell'art. 37, commi 3 e 4, del Codice;
- la commissione giudicatrice ai sensi del par.1.1, n.8), delle Linee guida n.5/2016: i) apre in seduta pubblica i plichi contenenti le offerte tecniche al fine di procedere alla verifica della presenza dei documenti prodotti; ii) in una o più sedute riservate, o lavorando da remoto, valuta le offerte tecniche e procede alla assegnazione dei relativi punteggi applicando i criteri e le formule indicati nel bando o nella lettera di invito; iii) in seduta pubblica, da lettura dei punteggi attribuiti alle singole offerte tecniche, procede alla apertura delle buste contenenti le offerte economiche e, data lettura dei ribassi espressi in lettere e delle riduzioni di ciascuna di esse, individua le offerte che superano la soglia di anomalia di cui all'art. 97, comma 3, del Codice ovvero indica al RUP le offerte che, secondo quanto previsto dall'art.97, comma 6, del Codice appaiono, sulla base di elementi specifici, potenzialmente anomale, ferma restando la facoltà del RUP di decidere al riguardo;
- la commissione giudicatrice, inoltre, provvede a formulare la graduatoria e la proposta di aggiudicazione, nel caso in cui non venga attivato il sub procedimento di verifica dell'anomalia;
- ai sensi del par.5 delle Linee guida n.5/2016: (i) il Regolamento per il funzionamento dell'Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici, previa adozione del DM di cui al comma 10 dell'art. 77, sarà adottato entro sei mesi dalla pubblicazione delle linee guida in Gazzetta Ufficiale; (ii) dalla data di pubblicazione del Regolamento di cui al punto precedente saranno accettate le richieste di iscrizione all'Albo; con deliberazione che sarà adottata entro tre mesi dalla pubblicazione del Regolamento l'Autorità dichiarerà operativo l'Albo e superato il periodo transitorio di cui all'art. 216, comma 12 del Codice;

richiamate le premesse del Disciplinare di gara, laddove si prevede che :

La Commissione sarà costituita da tre membri, esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto da affidare, e individuati tra il personale dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico e degli Enti aderenti alla Centrale, privilegiando il personale che non sia in servizio presso il Comune di Formigine. Fatti salvi i principi di incompatibilità, è possibile la nomina di componenti in servizio presso il Comune di Formigine in caso di accertata mancanza in organico di adeguate professionalità o per ragioni oggettive, quali la presenza di professionalità specifiche

UNIONE DEI COMUNI DEL DISTRETTO CERAMICO

Provincia di Modena

in numero insufficiente o per concomitanti impegni dei soggetti idonei e impossibilità di una diversa calendarizzazione delle sedute di gara.

L'individuazione dei componenti della commissione avviene nel rispetto del principio di rotazione, fatti salvi i casi in cui la rotazione sia inapplicabile per ragioni oggettive, quali la presenza di professionalità specifiche in numero insufficiente o per concomitanti impegni dei soggetti idonei e impossibilità di una diversa calendarizzazione delle sedute di gara;

ritenuto di procedere alla nomina di commissari individuati tra i dipendenti degli Enti aderenti alla Centrale, in possesso della competenza richiesta dal codice e nel rispetto delle regole di trasparenza di cui all'art.29 del Codice, nelle persone di: Marco Rabacchi, Dirigente del I Settore del Comune di Fiorano Modenese - presidente; Sabrina Barbolini, Responsabile del Servizio Economato del Comune di Fiorano Modenese - componente; Barbara Braglia, Istruttore direttivo del Servizio Economato del Comune di Sassuolo - componente;

accertato che ad intervenuta scadenza del termine di presentazione delle offerte sono state richieste ed acquisite le accettazioni all'espletamento delle funzioni da parte degli enti di appartenenza, nonché le accettazioni dell'incarico dei commissari, corredate delle dichiarazioni di inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art.77, commi 4, 5 e 6, del D.Lgs.50/2016;

considerato che:

- l'art.6, c 2, della Convenzione di conferimento delle funzioni all'Unione, ai sensi del quale *nelle procedure di affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, gli enti aderenti dovranno assicurare la presenza nelle commissioni giudicatrici di esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto;*

- in forza del disposto della Convenzione sopra richiamato e come previsto nel par.1 delle premesse delle Linee guida n.5/2016 citate, i dipendenti degli Enti aderenti chiamati ad esercitare le funzioni di commissari per le procedure indette dalla Centrale sono componenti interni alla stazione appaltante; le relative funzioni vengono, pertanto, svolte in orario d'ufficio e a titolo gratuito, anche se rese nell'ambito di procedure indette dalla centrale per conto di Enti diversi da quello di appartenenza;

considerato, altresì, che:

- con deliberazione n. 7 del 22/03/2017, il Consiglio dell'Unione ha approvato il documento unico di programmazione 2017/2019;

- con deliberazione n.8 del 22/03/2017, il Consiglio dell'Unione ha approvato il bilancio di previsione 2017/2019 e relativi allegati;

- con deliberazione n. 22 del 22/03/2016 la Giunta dell'Unione ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione, parte finanziaria, relativo all'anno 2017;

visti:

- il D.Lgs. 267/2000;
- il D.Lgs. 50/2016;
- il D.P.R. 207/2010 per le parti non abrogate dal D.Lgs. 50/2016;

dato atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa a favore dei componenti della commissione, in quanto le relative funzioni vengono svolte in orario d'ufficio e a titolo gratuito;

quanto sopra ritenuto e premesso

DETERMINA

1. di nominare la commissione giudicatrice per l'affidamento dei servizi assicurativi dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico e del Comune di Formigine per il periodo di anni tre, nelle persone di:



UNIONE DEI COMUNI DEL DISTRETTO CERAMICO

Provincia di Modena

- Marco Rabacchi, Dirigente del I Settore del Comune di Fiorano Modenese - presidente;
 - Sabrina Barbolini, Responsabile del Servizio Economato del Comune di Fiorano Modenese - componente;
 - Barbara Braglia, Istruttore direttivo del Servizio Economato del Comune di Sassuolo - componente;
2. di dare atto che, in forza dell'art.6, c 2, della Convenzione di conferimento delle funzioni all'Unione, i dipendenti degli Enti aderenti chiamati ad esercitare le funzioni di commissari per le procedure indette dalla Centrale sono componenti interni alla stazione appaltante; le relative funzioni vengono, pertanto, svolte in orario d'ufficio e a titolo gratuito, anche se rese nell'ambito di procedure indette dalla centrale per conto di Enti diversi da quello di appartenenza.

IL DIRIGENTE CUC
CUC - Centrale Unica di Committenza
Marina Baschieri / INFOCERT SPA
Atto sottoscritto digitalmente